

《新郑市建立现代医院管理制度实施方案》

政策解读

一、起草背景

为加快建立现代医院管理制度，全面提升医院管理水平和医疗服务质效，根据《国务院办公厅关于建立现代医院管理制度的指导意见》（国办发〔2017〕67号）、《河南省人民政府办公厅关于建立现代医院管理制度的实施意见》（豫政办〔2018〕4号）和《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市建立现代医院管理制度实施方案的通知》（郑政办〔2018〕65号）文件精神，结合我市实际，制定本方案。

二、起草过程

该《方案》于2017年7月上旬由新郑市卫生计生委完成初稿。按照新郑市政府发文流程，7月中旬市卫生计生委组织相关单位对《方案》（征求意见稿）进行了意见征求与修改，形成送审稿。

三、主要内容

《方案》主要有五个部分内容，从指导思想、工作目标、等多方面展开说明，主要内容如下：

（一）总体要求

1. 指导思想。深入贯彻落实党的十九大以及全国、全省卫生与健康大会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持党的领导，坚持正确的卫生与健康工作方针，坚持中国特色卫生与健康发展道路，让群众享有公平可及的健康服

务资源。坚持制度创新,转变政府职能,厘清政府和医院的权责关系,落实公立医院独立法人地位和经营管理自主权,充分调动医务人员积极性。坚持发展、改革和管理相结合,规范医院内部管理和决策程序,不断提高医疗服务质量和服务效能,努力实现社会效益与运行效率的有机统一。强化公立医院引领带动作用,完善多元办医格局,加快医疗服务供给侧结构性改革,实现医院治理体系和管理能力现代化,为推进我市国家中心城市次中心建设奠定坚实基础。

2. 基本原则。坚持以人民健康为中心;坚持政府主导、公益优先;坚持政事分开、管办分开;坚持试点先行、统筹推进;坚持分级管理、分类指导。

(二) 主要目标

2018年,全市参与建立现代医院管理制度试点的医院完成章程制定或修订,有效推进现代医院管理制度建设。到2019年,基本建立现代医院管理制度框架,政府办医体制逐步理顺,医院党建工作进一步加强,医院规范化管理水平和运行效率持续提升。到2020年,基本形成维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行新机制和决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的治理机制,促进社会办医健康发展,推动各级各类医院管理法治化、规范化、精细化、科学化,基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

(三) 实施步骤

1. 第一阶段:方案制定(2018 年 7 月底前)。2018 年 7 月底前制定我市实施方案,明确工作目标、主要任务、工作机制、具体步骤和要求等,各部门、单位 8 月底前依据工作任务结合部门职责制定各自工作方案,并于方案印发 10 日内报市医改领导小组备案。

2. 第二阶段:试点推进(2018 年 8 月-2019 年 12 月)。选择新郑市公立人民医院和新郑市人民医院开展试点,在不断总结经验基础上,逐步扩大范围。试点医院要以建立医院章程为抓手,进一步完善医院管理制度,深化医院体制机制改革,加强医院党的建设,为我市全面建立现代医院管理制度奠定扎实基础。各试点医院要敢于创新、率先突破,切实发挥示范引领作用。

3. 第三阶段:全面推开(2020 年)。对试点开展情况进行评估总结,进一步完善政策措施,巩固提升改革成效,推动全面建立现代医院管理制度。

(四) 主要任务

1. 建立健全医院治理体系。明确政府对公立医院的举办职能;落实政府办医职责;优化医疗资源配置;落实政府投入责任;理顺医疗服务价格;创新公立医院人员编制管理;加强公立医院领导人员管理;继续落实公立医院去行政化;推进薪酬制度改革;加强公立医院绩效考核;明确政府对医院的监管职能。建立综合监管制度;加强医疗服务监管;加强医保监管调控作用;加强医院建设发展监管;加强医院经济运行监管;加强社会办医监管;落实公立医院自主权;落实公立医院经营管

理自主权；落实公立医院用人自主权；加强社会监督和行业自律。

2. 完善医院管理制度。制定医院章程；健全医院决策机制；健全民主管理制度；健全医疗质量安全管理制度；健全人力资源管理制度；健全财务资产管理制度；健全绩效考核制度；健全人才培养培训管理制度；健全科研管理制度；健全后勤管理制度；健全信息管理制度；加强医院文化建设；全面开展便民惠民服务。

3. 加强医院党的建设。充分发挥公立医院党委的领导核心作用；全面加强公立医院基层党建工作；加强社会办医院党组织建设。

（五）保障措施。

1. 加强组织领导；2. 做好宣传培训；3. 及时总结经验；4. 强化督导考核

解读机关：新郑市卫生健康委员会医政医管科

解读人：马青坡

联系电话：0371—56920201